

НАРЕДБА

за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите тригодини, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет наобщина Стамболово

Раздел I

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. (1) Настоящата наредба определя условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет.

(2) С наредбата се уточняват функциите на общинската администрация и общинския съвет по отношение спазването на националните законови и подзаконовни нормативни актове, регламентиращи бюджетния процес в община Стамболово, както и управлението на извънбюджетните средства на общината.

(3) Наредбата е разработена на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси (ЗПФ), обн. в ДВ. бр. 15 от 15.02.2013 г., изм., бр. 95 от 08.12.2015 г., изм. и доп., бр. 43 от 07.06.2016 г. и в съответствие със Системата за финансово управление и контрол (СФУК) в общината.

(4) Бюджетният процес се управлява от общинския съвет, кметовете и общинската администрация в съответствие със законовите разпоредби и спазването на принципите:

1. Отчетност и отговорност – бюджетните средства се управляват по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджети;

2. Икономичност - придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на общината при спазване на изискванията за качество на ресурсите;

3. Ефикасност - постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на общината;

4. Ефективност - степента на постигане целите на общината при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от дейността й;

5. Прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация.

6. Устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на общината или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

7. Законосъобразност - спазване на приложимото законодателство.

(5) Оперативното управление на бюджета се осъществява от дирекциите, отделите и счетоводството на общината.

Чл. 2. (1) Бюджетът на Община Стамболово е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси.

(2) Бюджетът включва всички постъпления и плащания за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз, и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства

(3) Кметът на Община Стамболово организира и ръководи съставянето на тригодишната прогноза за местни дейности и внасянето ѝ в общински съвет, както и съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на бюджета на общината;

(4) Кметът на общината възлага с изрична заповед разработването и утвърждава вътрешните правила за организация на бюджетния процес.

Чл. 3. (1) Чуждите средства се администратират и управляват от Община Стамболово чрез сметка за чужди средства.

(2) Сметката за чужди средства е финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от общината на чужди средства.

Чл. 4. (1) Първостепенният разпоредител с бюджет е кметът на общината, който съставя, изпълнява и отчита бюджета.

(2) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен

(3) Разпоредителите с бюджет от по-ниска степен по бюджета на общината се определят от общинския съвет по предложение на кмета при внасяне на годишния проекто-бюджет.

Чл. 5. Бюджетът на общината и бюджетната прогноза за местни дейности за следващите три години се приема от общински съвет по реда на тази наредба.

Чл. 6. Кметът на общината е отговорен за изграждането, функционирането и отчитането на СФУК в съответствие с действащото законодателство.

Раздел II

ФИСКАЛНИ ПРАВИЛА

Чл. 7. Общинският съвет и кметът на община Стамболово спазват съответните фискални правила ЗПФ при съставянето на тригодишната прогноза за местни дейности и съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината.

Чл. 8. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 9. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на общината за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсиране с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на община Стамболово, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 10. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг на общината във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(3) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(4) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общините по временни безлихвени заеми.

(5) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 4 за авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

Чл. 11. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинският съвет определя:

1. Максималния размер на новия общински дълг;
2. Общинските гаранции, които може да бъдат издадени през годината;
3. Максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 12. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

Раздел III

СТРУКТУРА НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 13. Общинският бюджет се управлява от първостепенния разпоредител с бюджетни кредити и определените със заповед на кмета разпоредители с бюджетни кредити от по-ниска степен.

Чл. 14. Общинският бюджет осигурява парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

Чл. 15. Общинският бюджет включва:

1. Приходи от:
 - а) Местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
 - б) Такси - при условия и по ред, установени със закон;

- в) Услуги и права, предоставяни от общината;
- г) Разпореждане с общинска собственост;
- д) Глоби и имуществени санкции;
- е) Лихви и неустойки;
- ж) Други постъпления;
- з) Помощи и дарения;

2. Разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:

- а) Персонал;
- б) Издръжка;
- в) Лихви;
- г) Помощи и обезщетения за домакинства;
- д) Текущи субсидии;
- е) Капиталови разходи;

3. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. Бюджетно салдо;

5. Финансиране.

Чл. 16. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен от общинския съвет и от определените със закон компетентни органи.

Раздел IV

БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

Чл. 17. (1) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на този закон, въз основа на друг закон или на акт на Министерския съвет.

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на закона за държавния бюджет или въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет.

Чл. 18. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. Трансфери за:

- а) Обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
- б) Местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;
- в) Целева субсидия за капиталови разходи;
- г) Други целеви разходи;

д) Финансови компенсации от държавата;

2. Временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1 се предоставят въз основа на закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви "а", "б" и "в" се предоставят в срокове, определени със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 19. (1) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл. 20. (1) Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общината.

(2) Размерът на общата изравнителна субсидия не може да бъде по-малък от 10 на сто от отчета на собствените приходи на общината по последния годишен отчет за касовото изпълнение на бюджета ѝ.

Чл. 21. Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи за общината се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 22. (1) При извършване на промени по реда на закона за публичните финанси размерът на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

Раздел V

СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ И НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 23. (1) Кметът на общината организира съставянето на бюджетната прогноза за следващите три години и на бюджета на общината при спазване на указанията на Министъра на финансите по изпълнението на бюджетната процедура.

(2) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. Динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

2. Финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван размер на дивидента за

общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

3. Очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т.2 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

Чл. 24. (1) Кметът разработва бюджетната прогноза на общината със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. Указанията на Министъра на финансите;
2. Допусканията за развитието на региона;
3. Приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. Фискалните правила, определени в тази наредба;
5. Предложенията на местната общност;
6. Предложенията на второстепенните и разпоредители с бюджет от по-ниска степен, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината.

(3) Кметът на общината представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

Чл. 25. (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет по показателите по чл. 15 от тази наредба със съдействието на кметовете на кметства на базата на:

1. Одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с община Стамболово, както и одобрената бюджетна прогноза по чл. 24, ал. 2 от тази наредба;
2. Указанията на Министъра на финансите;
3. Разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности;
4. Задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. Прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. Задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
7. Задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. Други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;

9. Други оценки и прогнози.

(2) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

(3) Кметът на община в процедура по финансово оздравяване изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.

(4) В рамките на срока по ал. 2 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя **протокол**, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета - **Приложение № 1 към настоящата Наредба!**

Раздел VI

РАЗГЛЕЖДАНЕ И ПРИЕМАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 26. (1) Проектът за бюджет на общината се разглежда от постоянните комисии на общинския съвет, от ръководителите на бюджетни звена и на организациите, предоставящи услуги, финансирани от бюджета, както и от населението на общината.

(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 15 от наредбата в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за съответната община показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал. 2 Общинският съвет одобрява и:

1. Максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. Максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.

(5) При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.

(6) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. Друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;

2. Общинските бюджети да включват и други показатели.

(7) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава по ред, определен с настоящата наредба.

Чл. 27. С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл. 28. По предложение на Кмета и по решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на общината.

Чл. 29. Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Кметът на общината представя приетия общински бюджет на Сметната палата и на Министерството на финансите в законоустановения срок след приемането му.

Чл. 30. (1) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по закона за публичните финанси .

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни

взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Раздел VII

ИЗПЪЛНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ СРЕДСТВА ПО БЮДЖЕТА НА ОБЩИНАТА

Чл. 31. (1) Изпълнението на общинския бюджет започва от 1-ви януари и приключва на 31-ви декември.

(2) Изпълнението на общинския бюджет се организира от Кмета на общината чрез Дирекция “Финансово-стопански дейности”, ръководителите на бюджетни звена, финансирани от общинския бюджет и кметовете на кметства.

(3) Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

(4) С цел изпълнение на неданъчните приходи в частта приходи от дивиденди, кметът на община Стамболово има право да назначава проверки в търговските дружества със 100 % общинско участие за извършване на контрол по управлението на дружествата и спазване на финансовата дисциплина.

(5) Дирекция “Финансово-стопански дейности” разпределя одобреният от общинския съвет бюджет по пълна бюджетна класификация и по тримесечия.

(6) Собствените приходи, с изключение на такса битови отпадъци (ТБО) не са целеви и се разходват по общия ред, съгласно приетите приоритети на разходната част.

(7) С решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заемите не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на общината, от който е предоставен заемът.

(8) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи, както и да предлага вземането на решения от компетентните държавни органи за делегираните от държавата дейности с цел задоволяване на реалните потребности на населението.

(9) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 8, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 32. (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и по реда на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 56, ал. 2, от ЗПФ се одобряват от общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 от ЗПФ.

(3) Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(4) Кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.

(5) В *Приложение № 2 настоящата наредба* са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси, т.е.:

1. Максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината;

2. Максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината;

3. Разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи.

Чл. 33. (1) При текущо възникване на неотложни и доказани потребности през годината и при спазване на общия размер на бюджета, общинския съвет може да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

1. В частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. В частта за местни дейности да прехвърля бюджетни кредити от една дейност или от една в друга дейност, в границите на една бюджетна група без да изменя общия ѝ размер.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 Кметът на общината издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) След извършване на промени по реда на ал. 1 кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променения бюджет по определен от общинския съвет ред в съответствие с правилника за работа на общинския съвет.

Чл. 34. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата

дейности в определените им размери, както и на местните дейности, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл. 35. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общината фискални правила и ограничения по закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл. 36. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 37. (1) Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл. 38. (1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал.1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи задължения.

Чл. 39. Кметът на общината представя в Министерството на финансите ежемесечно и на тримесечие отчети за изпълнението на бюджета, включително за сметките за средства от Европейския съюз, както и друга допълнителна информация.

Чл. 40. (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

(2) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции за полугодieto.

(3) Кметът на общината представя информацията по ал. 2 в Министерство на финансите.

(4) Кметът на общината информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз по ред, определен от общинския съвет.

Раздел VIII

ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ

Чл. 41. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. Не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за публичните финанси;
2. Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. Бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. Осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(3) За заемите по ал. 2 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от ЗПФ, като:

1. При невъзстановяване в срок на отпуснатите от централния бюджет и от общините временни безлихвени заеми за общини и други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, включително в случаите по чл. 104 от ЗПФ, се дължат лихви съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания;
2. За отпусканите от централния бюджет и от общинските бюджети временни безлихвени заеми може да се изискват обезпечения при условия, по ред, видове и в размери, определени с акт на Министерския съвет, съответно от общинския съвет.

(4) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години, като се вземат предвид интересите на местната общност.

(5) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ към края на предходната година.

(6) Когато при оценката по ал. 5 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че

общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(7) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 6 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(8) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(9) С решенията по ал. 7 и 8 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(10) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Чл. 42. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;

3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Чл. 43. Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ.

Чл. 44. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчетат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчетат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия.

Чл. 45. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

Раздел IX

ОТЧЕТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ

Чл. 46. Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

Чл. 47. (1) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по чл.42 от тази Наредба от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет, *съгласно Приложение №1 към настоящата Наредба.*

(2) Общинският съвет след обсъждането по ал. 1 приема отчета по чл. 42 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година.

(3) Приетият отчет по ал. 2 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината.

Раздел IX

СИСТЕМА ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ (СФУК)

Чл. 48. (1) Кметът на общината прилага СФУК на бюджетните средства на общината при текущото изпълнение на бюджета.

(2) Вътрешният финансов контрол по ал.1 се осъществява независимо от финансовия контрол, упражняван от компетентните държавни органи.

(3) СФУК е създадена за предварителен и текущ вътрешен контрол върху дейността на органите на местното самоуправление и общинската администрация по управлението на бюджетните средства на общината, както и на имотите и вещите - общинска собственост.

(4) СФУК цели да се съблюдава законосъобразността, целесъобразността и спазването на принципите за икономичност, ефективност и ефикасност при прогнозирането и управлението на бюджетния процес.

(5) Основната задача на СФУК е предотвратяването, отстраняването и възстановяването на вреди и загуби, както и разкриването на резерви и допълнителни финансови средства за общинския бюджет.

(6) СФУК обхваща всички документи и действия, свързани с финансовата дейност на общината в следните направления:

1. Събирането на собствените приходи по бюджета (без тези по чл.15, т.1 от ЗПФ);
2. Усвояването на целевите субсидии от републиканския бюджет;
3. Набирането и изразходването на средствата по бюджета;
4. Отчитането на бюджетните средства;
5. Разходването на средствата по дейности, съфинансирани по програми на Европейския съюз и други международни фондове;

6. Приложението на наредбите относно придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост;

7. Финансовите взаимоотношения на общината с търговски дружества с общинско имущество и с общинските предприятия.

Чл. 49. (1) Съгласно указанията на контролните органи, като елемент на СФУК функционира подсистема за управление и контрол на обществените поръчки с цел унифициране провеждането на процедурата по ЗОП и предотвратяване на незаконосъобразни действия и несъответствия със законовите и подзаконовите актове.

(2) Като елемент на СФУК функционира подсистема за прилагане на СФУК на приходите от разпоредителни сделки с общинско имущество, която се въвежда с цел унифициране на процедурите по цялостен контрол на приходите от общинска собственост.

Чл. 50. (1) Неразделна част на СФУК са одитните пътеки за управление и контрол на средствата от структурните фондове на Европейския съюз.

(2) Одитните пътеки включват:

- Процедури по подписване на договори и споразумения (поемане на задължение) за финансиране;

- Процедури за заявяване и разходване на средства (предварителен контрол и система на двойния подпис);

- Процедури по потвърждаване на разходите от разплащателния орган съгласно чл. 9 от Регламент 438/2001 на ЕС;

- Процедури за провеждане на търгове за изпълнители;

- Процедури за отчитане на средствата по проектите;

- Процедури за оценка на резултатите и издаване на декларация за валидност съгласно чл.15 от Регламент 438/2001;

- Процедури по обучение на служителите за управление на средствата от ЕС и др.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящата Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Стамболово е приета на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация

§ 2. Настоящият документ отменя Наредба за условията и реда за съставянето, приемането, изпълнението и отчитането на общинския бюджет, приета с Решение № 49 от 11.06.2004 г. на Общински съвет- Стамболово

§ 3. Настоящата наредба е приета на заседание на Общинския съвет-Стамболово с Решение № 176/27.04. 2017 година.

Правила за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет и публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет

I. Правила за провеждане на публично обсъждане на проекта за общински бюджет

1. Проектът за общински бюджет се публикува на Интернет страницата на община Стамболово.
2. Кметът на общината организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участващите в обсъждането.
3. В местен ежедневник се публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на проекта за общински бюджет.
4. В рамките на срок - **до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година** Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително (*в рамките на тези 20 работни дни*) на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване.
5. Кметът на общината и Председателят на общинския съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.
6. Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на общината не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.
7. За постъпилите предложения по т. 6 и предложенията, направени по време на публичното обсъждане, се съставя **протокол**, който е неразделна част от проекта за общински бюджет при разглеждането му на заседание на общинския съвет.

II. Правила за провеждане на публично обсъждане на годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет

1. Отчетът за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на страницата на общината.
2. Срокът за приемане от общинския съвет на отчета за изпълнение и приключване на годишния общински бюджет за съответната година е 31 декември на следващата година.
3. Кметът на общината организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели в документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се представя на участниците в обсъждането.
4. В деня, в който кметът на общината внася отчета за изпълнението и приключването на общинския бюджет за разглеждане от общинския съвет, в два местни

ежедневника се публикува обява, съдържаща датата, мястото, дневния ред и правилата за участие в публичното обсъждане на отчета.

5. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.
6. Кметът на общината и Председателят на общинския съвет отправят писмени покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни – синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.
7. Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на общината не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.
8. За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на общинския съвет заедно с разглеждането на отчета.

Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси

1. Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 от ЗПФ в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета, с което одобрява и:

1.1. Максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

1.2. Максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

1.3. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи.

2. Общината изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.

3. Второстепенните разпоредители изготвят и предоставят на общината справка за ангажиментите заедно с Отчета за касовото изпълнение на бюджета.

4. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на общината за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.

5. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.